

Совет Безопасности

Distr.: General
21 May 2018
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

Двадцать седьмой полугодовой доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад является двадцать седьмым полугодовым докладом Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем представлены обзор и оценка хода осуществления указанной резолюции в период после опубликования 16 октября 2017 года моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2017/867) и описаны события, произошедшие до 10 мая 2018 года.

I. Осуществление резолюции 1559 (2004)

2. За период после принятия Советом Безопасности 2 сентября 2004 года резолюции 1559 (2004) некоторые ее положения, как отмечалось в предыдущих докладах, были выполнены. Тем не менее ряд положений, в том числе касающихся существования и деятельности ливанских и неливанских нерегулярных формирований, еще не выполнены.

A. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

3. Принимая резолюцию 1559 (2004), Совет Безопасности преследовал цель укрепить суверенитет, территориальную целостность, единство и политическую независимость Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифскими соглашениями 1989 года, которые обязались выполнять все политические партии Ливана. Достижение этой цели остается одной из моих приоритетных задач.

4. Как ранее указывалось в моем докладе от 8 марта 2018 года об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности (S/2018/210), 4 ноября 2017 года в Эр-Рияде премьер-министр Ливана Саад Харири объявил о своей отставке. После этого президент Ливана Мишель Аун опубликовал заявление о том, что он будет ждать возвращения премьер-министра в Ливан с целью определить дальнейшие шаги, и подчеркнул важность национального единства. 5 но-

18-08131 (R) 230518 230518





ября я выступил с заявлением, в котором выразил свою обеспокоенность по поводу такого развития событий, высказал надежду на то, что все стороны приложат целенаправленные усилия для поддержания преемственности государственных институтов Ливана в соответствии с Конституцией в интересах обеспечения безопасности и стабильности в стране и вновь подтвердил намерение Организации Объединенных Наций способствовать безопасности, суверенитету и территориальной целостности Ливана. По итогам своей состоявшейся 10 ноября встречи с президентом Ауном члены Международной группы поддержки Ливана выразили «неизменную озабоченность по поводу сложившейся обстановки и сохраняющейся нестабильности в Ливане» и с удовлетворением отметили «обращенный президентом к премьер-министру Харири призыв вернуться в Ливан».

5. Как отмечается в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (там же), 21 ноября премьер-министр Харири вернулся в Ливан. На следующий день он объявил о своем решении отложить подачу заявления об отставке по просьбе президента, с тем чтобы «провести дополнительные консультации относительно ее политических причин», и выразил надежду на то, что это решение позволит вновь подтвердить «приверженность осуществлению Таифских соглашений и обеспечению национального консенсуса, а также урегулировать спорные вопросы, влияющие на отношения Ливана с его арабскими братьями». 5 декабря Совет министров Ливана опубликовал заявление с подтверждением своего неуклонного следования заявлению министров от 28 декабря 2016 года, отметив при этом, что Ливан должен избегать региональных конфликтов и не вмешиваться во внутренние дела арабских стран, и вновь заявив о своей приверженности резолюции 1701 (2006), Таифским соглашениям и Уставу Лиги арабских государств. После этого премьер-министр отозвал свое заявление об отставке.

6. 8 декабря 2017 года Международная группа поддержки Ливана провела в Париже совещание высокого уровня. В своем совместном заявлении Группа выразила удовлетворение по поводу возвращения в Бейрут премьер-министра, отметила принятие Советом министров решения об отмежевании от любых региональных конфликтов и войн и невмешательстве во внутренние дела арабских стран, заявила о намерении «уделять пристальное внимание выполнению решения Совета всеми ливанскими сторонами» и обратилась с призывом «ко всем ливанским сторонам осуществлять эту весомую политику отмежевания от внешних конфликтов и невмешательства в них в качестве одной из важных приоритетных задач, изложенных в предыдущих декларациях, в частности в принятой в 2012 году Баабдинской декларации». Группа вновь подчеркнула необходимость полного осуществления и соблюдения всех резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1559 (2004) и 1701 (2006). Совет Безопасности поддержал эти призывы в своем заявлении для прессы от 19 декабря о положении в Ливане.

7. В своем вступительном заявлении на заседании 8 декабря премьер-министр Харири подчеркнул приверженность возглавляемого им правительства политике отмежевания. Он отметил уникальный характер правительственного соглашения об отмежевании, заявив, что «все политические партии пришли к согласию относительно политики отмежевания, и каждая политическая партия, представленная в Кабинете, несет ответственность за ее осуществление. Гарантия ее осуществления состоит в том, что это решение было принято единогласно». После состоявшегося 15 февраля 2018 года совещания с участием Рекса Тиллерсона, занимавшего на тот момент пост Государственного секретаря Соединенных Штатов Америки, президент Аун, как сообщается, заявил, что «Ливан всецело придерживается политики отмежевания и не вмешивается во внутренние дела государств, но не несет ответственности за акты вмешательства, совершаемые извне».

8. На своем совещании в декабре Международная группа поддержки Ливана представила содержательную программу действий по оказанию помощи Ливану, включая проведение конференции на уровне министров в поддержку Ливанских вооруженных сил и внутренних сил безопасности, которая должна состояться в Риме («вторая Римская конференция»), и конференции по экономическим вопросам, посвященной развитию Ливана посредством реформ, в Париже.

9. Одним из признаков уверенного прогресса в возобновлении работы государственных институтов Ливана стала организация правительством парламентских выборов на основании принятого в июне 2017 года закона о выборах. 22 января 2018 года президент Аун и премьер-министр Харири подписали указ о проведении парламентских выборов 6 мая, а голосования за рубежом — 27 и 29 апреля. Из 597 кандидатов 86 (т.е. 14,4 процента) были женщины. Период проведения предвыборной кампании, как сообщается, отмечался активизацией религиозной риторики.

10. Показатель явки избирателей на выборах 6 мая составил 49,2 процента. Предварительные результаты, имевшиеся на момент подготовки настоящего доклада, свидетельствуют об уменьшении представленности движения «Аль-Мустакбаль», увеличении представленности «Ливанских сил» и укреплении позиций «Хизбаллы» и движения «Амаль» в парламенте. Из 128 избранных членов парламента 6 — женщины. По мнению наблюдателей за выборами от Европейского союза, «голосование в день выборов проходило в целом мирно, выборы были организованы эффективно, а список кандидатов свидетельствовал о политическом разнообразии. Подсчет голосов и обработка данных осуществлялись транспарентным образом. Все наблюдатели Миссии Европейского союза по наблюдению за выборами имели возможность беспрепятственно наблюдать за процессом голосования».

11. В своем заявлении от 8 мая я поздравил Ливан с проведением первых с 2009 года парламентских выборов. Я добавил, что «выборы представляют собой жизненно важный шаг на пути укрепления государственных институтов Ливана и упрочения демократических традиций» и что я нетерпением ожидаю формирования нового правительства. В заявлении пресс-секретаря Европейской внешнеполитической службы от 9 мая указывается, что, как отмечалось наблюдателями Европейского союза, «выборы прошли успешно в преимущественно мирной обстановке, что является явным признаком зрелости ливанских демократических институтов и стремления народа Ливана к преодолению сохраняющейся неустойчивости в интересах построения демократического и единого государства», а также что расширение участия женщин в политической жизни будет важным аспектом будущей работы. В своем заявлении от 10 мая по итогам встречи в Бейруте Международная группа поддержки Ливану поздравила «ливанский народ и органы власти с проведением парламентских выборов 6 мая ... в целом в спокойной и мирной обстановке», призвала к «оперативному формированию нового правительства» и выразила готовность к «сотрудничеству с новым правительством в контексте выполнения им своих международных обязательств, в том числе в соответствии с резолюциями 1559 (2004) и 1701 (2006)», и надежду на «возобновление диалога под руководством Ливана в отношении стратегии национальной обороны в период после проведения выборов».

12. Число зарегистрированных беженцев из Сирийской Арабской Республики в Ливане несколько уменьшилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом и по состоянию на 1 мая 2018 года составило 986 942 человека. 1 февраля Министерство по вопросам социального развития и Организация Объединенных Наций объявили о добавлении в План реагирования на кризис в Ливане но-

вых элементов в 2018 году, запросив 2,68 млрд долл. США для оказания гуманитарной помощи 2,8 млн человек, а также для осуществления инвестиций в общественную инфраструктуру, сферу услуг и местную экономику. На конференции под названием «Поддержка будущего Сирии и региона», которая прошла в Брюсселе 24 и 25 апреля под совместным председательством Европейского союза и Организации Объединенных Наций, были объявлены взносы на сумму 4,4 млрд долл. США на цели принятия мер реагирования на кризис в Сирии, в том числе в Ливане.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о демаркации их общей границы. Этот вопрос по-прежнему имеет исключительное значение для обеспечения надлежащего пограничного контроля и управления, включая контроль за перемещением людей и возможным провозом оружия. Хотя прогресс в этой области, в частности из-за продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике, остается труднодостижимым, после завершения предыдущего отчетного периода наметилось заметное улучшение в плане расширения присутствия ливанского государства на границе с Сирийской Арабской Республикой, включая строительство пограничных наблюдательных постов Ливанских вооруженных сил.

14. Делимитация и демаркация границ Ливана по-прежнему являются непременным условием обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны. Вопрос о делимитации границ относится к сфере двусторонних отношений; и Ливан, и Сирийская Арабская Республика обязаны продолжать стремиться к достижению прогресса в этом отношении во исполнение резолюции 1680 (2006) Совета Безопасности. 14 декабря 2017 года ливанские и сирийские власти впервые с 2012 года возобновили работу пункта пересечения границы Эль-Ка — Джусия на северо-востоке Ливана — единственного из пяти пунктов пересечения границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, который был постоянно закрыт по причине конфликта в Сирийской Арабской Республике.

15. На восточной и северной границах Ливана продолжались трансграничные нарушения суверенитета и территориальной целостности страны. В период с октября 2017 года по март 2018 года поступили сообщения о двух перестрелках на границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, что значительно меньше, чем в предыдущих отчетных периодах.

16. В нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006) Израиль продолжал оккупировать северную часть деревни Гаджар и прилегающий к ней район к северу от «голубой линии». Посредством идентичных писем от 13 апреля 2018 года, адресованных мне и Председателю Совета Безопасности, Постоянный представитель Ливана при Организации Объединенных Наций препроводила письмо министра обороны ее страны, в котором министр отметил, в частности, «продолжающуюся оккупацию северной части поселения Гаджар ... и ливанской территории вдоль “голубой линии”».

17. За отчетный период не было отмечено прогресса в решении вопроса, касающегося района Мазария-Шабъа. Кроме того, ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение границ этого района, содержащееся в моем докладе от 30 октября 2007 года об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2007/641). В ходе поездки в город Шабъа в южной части Ливана 13 апреля премьер-министр Харири заявил, что «возвращение района Мазария-Шабъа и возвышенности Кафр-Шуба является обязанностью государства».

18. В течение отчетного периода в нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006) беспилотные летательные аппараты и самолеты, в том числе истребители, Армии обороны Израиля продолжали почти ежедневно совершать пролеты над Ливаном. В идентичных письмах от 30 октября 2017 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности Постоянный представитель Ливана при Организации Объединенных Наций заявил, что 7 сентября четыре израильских самолета нарушили воздушное пространство Ливана и затем направились в Сирию, и охарактеризовал эти действия как «вопиющее нарушение суверенитета Ливана». В идентичных письмах от 8 февраля 2018 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (A/72/742-S/2018/109) Постоянный представитель Ливана при Организации Объединенных Наций препроводила сообщение ее правительства о том, что Израиль «вновь нарушил воздушное пространство Ливана, с тем чтобы нанести удары по территории Сирийской Арабской Республики». В идентичных письмах от 6 апреля 2018 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (A/72/831-S/2018/336) Постоянный представитель Ливана препроводила сообщение ее правительства о том, что «31 марта 2018 года воздушное пространство Ливана нарушил израильский беспилотный летательный аппарат, оснащенный четырьмя ракетами. Затем в воздух поднялся еще один беспилотник, с тем чтобы уничтожить обломки первого летального аппарата, потерпевшего крушение». В идентичных письмах от 10 апреля 2018 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (A/72/832-S/2018/342) Постоянный представитель Ливана препроводила сообщение ее правительства о том, что «9 апреля 2018 года четыре израильских военных самолета нарушили воздушное пространство Ливана, ... с тем чтобы провести рейды на территории Сирийской Арабской Республики», и добавила, что «неоднократные нарушения его воздушного пространства Израилем для проведения рейдов на территории Сирийской Арабской Республики создают особую угрозу». В идентичных письмах от 12 апреля 2018 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/345) Постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций заявил, что «ливанские нарушения резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности происходят ежедневно».

19. Как указано в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2018/210), в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1757 (2007) я продлил мандат Специального трибунала по Ливану с 1 марта 2018 года на период в три года или вплоть до завершения рассмотрения дел в Специальном трибунале, если это произойдет раньше.

B. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

20. Правительство Ливана продолжало прилагать усилия, направленные на распространение государственной власти на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифских соглашениях и резолюции 1559 (2004). На переднем крае таких усилий оставались Ливанские вооруженные силы, которые были вынуждены, в частности, развернуть дополнительные подразделения, и внутренние силы безопасности. Тем не менее эта работа по-прежнему была сопряжена с большими трудностями.

21. В своем заявлении от 8 декабря Международная группа поддержки Ливана высоко оценила «роль Ливанских вооруженных сил и всех государственных институтов безопасности в деле защиты страны, ее границ и ее населения». Группа напомнила о том, что Ливанские вооруженные силы являются «единственными законными вооруженными силами Ливана в соответствии с Конституцией Ливана и Таифским соглашением». Она призвала международное сообщество «и

далее оказывать, координировать и активизировать свою поддержку этих институтов» и в этой связи приветствовала «проведение второй Римской конференции, которая будет организована Италией».

22. В рамках усилий международного сообщества по оказанию поддержки ливанским институтам и содействию распространению государственной власти 15 марта 2018 года в Риме под эгидой Международной группы поддержки Ливана и под председательством Организации Объединенных Наций и Италии состоялась вторая Римская конференция, на которой присутствовали представители 40 стран и организаций. На этой конференции премьер-министр Харири подчеркнул необходимость формирования государственных институтов безопасности как «единственных защитников суверенитета Ливана».

23. Участники Конференции одобрили концепцию правительства Ливана, в соответствии с которой «Ливанские вооруженные силы являются единственным защитником ливанского государства и его границ, а внутренние силы безопасности выступают в качестве одного из ключевых инструментов укрепления монопольного права ливанского государства на применение силы».

24. Кроме того, участники Конференции «сослались на соответствующие положения Таифских соглашений и резолюций Совета Безопасности 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006), включая положения о том, что оружие и власть в Ливане должны принадлежать только ливанскому государству, что в Ливане не должно находиться никаких иностранных сил без согласия его правительства и что не должно быть никакой продажи или поставки Ливану оружия и связанных с ним материалов, за исключением случаев, когда это санкционировано его правительством». Участники с удовлетворением приняли к сведению обновленный план развития потенциала Ливанских вооруженных сил и стратегический план внутренних сил безопасности. Совет Безопасности подтвердил эти идеи в заявлении для прессы от 27 марта 2018 года. Участники Римской конференции также заявили о намерении оказать финансовую поддержку институтам безопасности.

25. Ливанские вооруженные силы продолжали прилагать усилия для поддержания стабильной обстановки в стране. 10 ноября 2017 года патруль Ливанских вооруженных сил попал под интенсивный обстрел в ходе столкновения с вооруженными лицами в районе Дар-эль-Васия в Баальбеке и пять военнослужащих получили ранения. Согласно сообщениям, армейские подразделения провели рейды в этом районе, в результате которых были изъяты оружие, боеприпасы, взрывные устройства и наркотики. 4 января 2018 года, согласно заявлению Управления информационного обеспечения Ливанских вооруженных сил, во время операции по задержанию одного из лиц, подозреваемых в нападениях на военнослужащих Ливанских вооруженных сил и внутренних сил безопасности в Арсале в 2017 году, на военнослужащих Ливанских вооруженных сил напали вооруженные лица, в результате чего был ранен один военнослужащий и было повреждено два военных автомобиля. 5 февраля в ходе ночной операции по задержанию подозреваемого в Триполи был убит один ливанский военнослужащий, а несколько других получили ранения. Подозреваемый также был убит.

26. В течение отчетного периода продолжались аресты лиц (в том числе принадлежащих к организации «Исламское государство Ирака и Леванта») по обвинениям в совершении террористических актов, бóльшая часть которых имеет отношение к битве в Арсале в июле 2017 года.

C. Расформирование и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

27. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования, и это важнейшее положение данной резолюции по-прежнему не осуществлено. Это положение отражает и подтверждает решение, которому обязались следовать все ливанские стороны в соответствии с Таифскими соглашениями. Крайне необходимо обеспечить, чтобы Соглашения оставались в силе и выполнялись всеми сторонами во избежание возобновления конфронтации между ливанскими гражданами и в интересах укрепления государственных структур. Ливанскому государству следует активизировать свои усилия по утверждению своей монополии на владение оружием и применение силы на всей территории страны.

28. В стране продолжали действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является нарушением резолюции 1559 (2004). Хотя в Ливане несколько групп, занимающих разные политические позиции, обладают оружием, на которое не распространяется контроль правительства, наиболее хорошо вооруженным нерегулярным формированием в стране является «Хизбалла». Для демократического государства по-прежнему категорически несвойственно, чтобы какая-либо политическая партия имела свое вооруженное формирование, которое было бы неподконтрольным демократическим государственным институтам власти и которое было бы способно заставить государство вступить в войну. Наличие оружия у «Хизбаллы» и других групп и предполагаемое наращивание «Хизбаллой» своего арсенала представляют серьезный вызов способности государства в полной мере осуществлять суверенитет и власть на своей территории. Кроме того, в стране (в лагерях палестинских беженцев и за их пределами) продолжают действовать несколько палестинских вооруженных групп.

29. Ощутимого прогресса в отношении роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований в соответствии с Таифскими соглашениями и резолюцией 1559 (2004) добиться не удалось. За время, прошедшее с момента принятия этой резолюции, никаких конкретных шагов для решения этой важнейшей задачи, от которого напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, предпринято не было. Наличие у «Хизбаллы» незаконного военного арсенала и ее участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике по-прежнему осуждают ряд сторон в Ливане, которые рассматривают эти моменты в качестве дестабилизирующих факторов, подрывающих устои демократии в стране. Многие ливанцы усматривают в сохранении такого оружия подспудную угрозу его применения на территории Ливана по политическим причинам.

30. Как отмечается, в частности, в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (там же), в начале декабря 2017 года были обнародованы видеозаписи, демонстрирующие посещение Южного Ливана одетым в военную форму членом иракского шиитского ополчения «Асаиб Ахли аль-Хак» Каисом аль-Хазали в сопровождении представителей «Хизбаллы». 9 декабря премьер-министр Ливана Саад Харири опубликовал заявление, в котором утверждалось, что он поручил должностным лицам вооруженных сил и служб безопасности провести расследование и принять меры для недопущения военной деятельности со стороны кого бы то ни было и предотвращения повторного въезда Каиса аль-Хазали в Ливан. В идентичных письмах от 12 декабря 2017 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/1043) Постоянный представитель

Израиля при Организации Объединенных Наций заявил, что это посещение является нарушением резолюций 1701 (2006) и 1559 (2004). 15 января 2018 года в Ливане был выдан ордер на арест Каиса аль-Хазали. Как сообщается в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2001), 26 декабря 2017 года в социальных сетях появилась фотография, на которой Хадж Хамза (Абу аль-Аббас) — командир базирующегося в Алеппо ополчения «Бригада имама аль-Бакира», выступающего на стороне правительства Сирии, — якобы стоит вблизи от «голубой линии».

31. В идентичных письмах от 5 февраля 2018 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/91) Постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций заявил, что 28 января высокопоставленный представитель Ирана Эбрахим Раиси посетил район операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане вблизи от «голубой линии» в сопровождении «вооруженных членов «Хизбаллы» в военной форме». Постоянный представитель заявил также, что перед своим посещением «голубой линии» «Раиси … призвал укреплять ось сопротивления в лице Ирана, Ливана и других сил» в целях противостояния Израилю. В ответ на это письмо министр национальной обороны Ливана в вышеупомянутом письме от 13 апреля 2018 года заявил, что г-на Раиси сопровождал член парламента от «Хизбаллы» и что «у сопровождавших его лиц не было замечено при себе оружия».

32. В идентичных письмах от 28 ноября 2017 года на мое имя и на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/1000) Постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций выразил озабоченность в связи с имевшим место, по его словам, заявлением командующего иранского Корпуса стражей исламской революции генерал-майора Мохаммада Али Джафари, в котором, опять же по его словам, Али Джафари объявил о «намерениях Ирана продолжить вооружение организации «Хизбалла» и принятых для этого действиях». В ответ на это в письме от 5 декабря 2017 года на мое имя (S/2017/1019) Постоянный представитель Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций обвинил Израиль в «ложных и необоснованных обвинениях».

33. В течение отчетного периода правительство Ливана вновь обязалось, в том числе на основе заявлений представителей самого высокого уровня, достичь прогресса в разработке стратегии национальной обороны. 6 декабря 2017 года в своем заявлении администрация президента Ауна отметила, что «посредством диалога между ливанцами по различным вызывающим озабоченность вопросам, особенно в отношении стратегии обороны, мы можем достичь общей точки зрения, обеспечивающей укрепление стабильности и единства». В своем заявлении от 8 декабря Международная группа поддержки Ливана призвала все ливанские стороны возобновить переговоры в целях достижения консенсуса в отношении национальной стратегии обороны и приветствовала заявление Президента Ливана по этому вопросу. В своем телевизионном обращении к нации по итогам парламентских выборов, состоявшихся 8 мая 2018 года, президент Аун, как сообщается, заявил, что он хотел бы призвать стороны сесть за стол переговоров и обсудить вопрос об осуществлении Таифского соглашения и стратегии национальной обороны.

34. 12 марта 2018 года в преддверии второй Римской конференции президент Аун подчеркнул важность предоставления Ливанским вооруженным силам высококачественного оружия, «с тем чтобы они имели возможность выполнять свои функции в рамках национальной стратегии обороны, которая будет обсуждаться ливанскими лидерами после запланированных на май парламентских выборов, призванных увенчаться назначением нового правительства». В своем выступлении на церемонии открытия этой конференции премьер-министр Харири

упомянул о приверженности президента Ауна обсуждению стратегии национальной обороны после проведения выборов в мае. Кроме того, он поддержал призыв президента к международному сообществу оказывать поддержку Ливанским вооруженным силам, «с тем чтобы они имели возможность выполнять свои функции в рамках национальной стратегии обороны». Участники конференции призвали все ливанские стороны возобновить обсуждения в целях достижения консенсуса в отношении стратегии национальной обороны и с удовлетворением отметили заявление президента от 12 марта. Этот призыв был вновь озвучен Советом Безопасности в его вышеупомянутом заявлении для печати от 27 марта.

35. В телевизионном обращении от 21 марта генеральный секретарь «Хизбаллы» Хасан Насрулла заявил, что его партия открыта для обсуждения национальной стратегии обороны, напомнив о том, что «Хизбалла» представила свою концепцию в ходе национального диалога в 2006 году. В том же выступлении он заявил, что «Хизбалла» поддерживает Ливанские вооруженные силы и силы внутренней безопасности этой страны, подчеркнув при этом, однако, важность «предоставления им оружия для защиты от израильских угроз и нападений».

36. Участие «Хизбаллы» и других ливанских групп в конфликте в Сирийской Арабской Республике по-прежнему является нарушением политики отмежевания и принципов Баабдинской декларации.

37. Ситуация в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев оставалась в основном стабильной, но относительно напряженной. 7 декабря 2017 года в лагерях Беддави, Нахр-эль-Баред, Эйн-эль-Хильва и Миех-Миех палестинские беженцы выражали протесты по поводу решения признать Иерусалим в качестве столицы Израиля, принятого 6 декабря Соединенными Штатами, путем проведения сидячих демонстраций и мирных забастовок. 18 марта 2018 года тысячи палестинских беженцев, согласно сообщениям, приняли участие в мероприятии, проведенном под эгидой организации «Хамас» в Сайде в ознаменование 100 дней с момента принятия этого решения. В своем выступлении 11 декабря 2017 года на митинге протеста против решения Соединенных Штатов генеральный секретарь «Хизбаллы» Насрулла призвал к «объединению всех групп сопротивления … в регионе» на основе внедрения единой стратегии конфронтации, пообещав при этом, что «Хизбалла» будут выполнять свои обязанности в этой связи.

38. Кроме того, в начале марта 2018 года в лагерях беженцев в Рашидии и Шатиле произошла серия, казалось бы, не связанных между собой инцидентов, ставших, по всей видимости, результатом личных разногласий, переросших в столкновения между группировками. 4 марта личный спор, произошедший, по сообщениям, между палестинским и сирийским беженцами в лагере Рашидия, перерос в перестрелку с участием членов исламистской группы «Джунд-Ансар-Аллах», в результате чего два человека погибли и несколько домов и магазинов были сожжены. Согласно сообщениям, 7 марта в лагере беженцев в Шатиле произошли столкновения между группировками «Фатх-аль-Интифада» и «Аль-Саика» с применением пулеметов и гранатометов, в результате чего один человек погиб и двое получили ранения. Вскоре после этих столкновений Ливанскими вооруженными силами был арестован подозреваемый. 17 марта в лагере беженцев Миех-Миех произошло убийство члена «Фатх», в результате чего, согласно сообщениям, имели место вооруженные столкновения между членами «Фатх» и сотрудниками сил безопасности лагеря, и это привело также к усилению напряженности во всех лагерях.

39. Ситуация в лагере «Эйн-эль-Хельва» в отчетный период была относительно спокойной, что объясняется, в частности, значительным снижением напряженности в отношениях между движением «Фатх» и исламистскими группировками. Согласно сообщениям, 28 октября 2017 года Генеральный директор Генерального директората общей безопасности генерал-майор Аббас Ибрахим оповестил средства массовой информации об отъезде из «Эйн-эль-Хельвы» в Сирийскую Арабскую Республику исламистского боевика Шади аль-Маулави, который участвовал в произошедших в 2014 году столкновениях в Триполи, в том числе в нападениях на Ливанские вооруженные силы. По сведениям, опубликованным Билалем Бадром в социальных сетях 2 января 2018 года, он якобы покинул лагерь «Эйн-эль-Хельва» и обосновался в Сирийской Арабской Республике. 9 февраля в результате произошедших в этом лагере вооруженных столкновений между движением «Фатх» и членами исламистской вооруженной группы, согласно сообщениям, три человека были ранены. 4 апреля в лагере «Эйн-эль-Хельва» два человека были убиты и еще трое получили ранения в результате перестрелки между двумя членами исламистских группировок. За отчетный период сдались три человека, разыскиваемые ливанскими властями, и одного человека выдали объединенные палестинские силы безопасности. Четыре человека из лагеря «Эйн-эль-Хельва», в том числе 17-летний юноша, были арестованы по обвинениям, связанным с терроризмом.

40. Была подорвана способность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предоставлять свои основные услуги в областях здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, в частности после объявления Соединенными Штатами 17 января 2018 года о своем решении сократить объем финансирования Агентства. 15 марта Египет, Иордания и Швеция выступили сопредседателями внеочередной конференции на уровне министров в Риме под названием «Сохранение достоинства и разделение ответственности — мобилизация коллективных усилий в поддержку БАПОР», на которой я имел честь присутствовать. По состоянию на май 2018 года, совокупный дефицит бюджета Агентства сократился до менее чем 246 млн долл. США.

41. Палестинские вооруженные группы продолжают также действовать за пределами лагерей. Несмотря на принятое в 2006 году в контексте национального диалога и подтвержденное на последующих сессиях решение о разоружении в шестимесячный период палестинских ополченцев за пределами лагерей, в отчетный период не было достигнуто прогресса в деле ликвидации в стране военных баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и движения «Фатх-аль-Интифада».

42. 14 января 2018 года было, по сообщениям, ранено должностное лицо «Хамас» Мохаммед Хамдан, предположительно, в результате подрыва самодельного взрывного устройства, которое сработало в его машине в Сайде. В заявлении, опубликованном, согласно сообщениям, информационным бюро «Хамас», говорилось, что «предварительные результаты расследования, судя по всему, указывают на ответственность Израиля за это нападение». После проведенного ливанскими властями расследования и ареста одного из предполагаемых преступников 26 января ливанское Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов заявило, что подозреваемый признал свое участие в этом нападении и заявил, что он действовал под руководством израильских спецслужб. Израиль категорически отрицает какую бы то ни было причастность к этому нападению.

II. Замечания

43. В последние несколько месяцев в Ливане происходили бурные события, и в связи с этим ливанские лидеры единодушно выступили на передний край борьбы с существующими проблемами. Проведение международных конференций в поддержку Ливана свидетельствует о том значении, которое члены международного сообщества придают сохранению стабильности в Ливане на фоне происходящих в регионе бурных событий. На этих конференциях были также продемонстрированы последовательные усилия, предпринимаемые международными субъектами и ливанскими лидерами в целях укрепления государственных институтов, и в частности законных сил безопасности этой страны.

44. Усилия международного сообщества по поддержанию стабильности в Ливане были акцентированы прежде всего на проведении политики отмежевания. Соблюдение политики отмежевания и принятой в 2012 году Баабдинской декларации необходимо для того, чтобы предотвратить втягивание Ливана в конфликты в этом регионе. Я отмечаю подтверждение приверженности политике отмежевания, единодушно выраженное членами ливанского правительства, а также президентом Ауном и премьер-министром Харири. Я полностью поддерживаю заявление премьер-министра о том, что каждая сторона несет ответственность за осуществление политики отмежевания. Я вторю неоднократным призывам других международных субъектов к незамедлительному эффективному осуществлению политики отмежевания.

45. Я уже отмечал в своем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2018/210), что несанкционированные поездки иностранных боевиков в Южный Ливан подрывают государственную власть и противоречат духу отмежевания.

46. Широкое распространение не подконтрольного государству оружия в сочетании с присутствием хорошо вооруженных нерегулярных формирований подрывает безопасность ливанских граждан. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает сохранение у «Хизбаллы» значительного арсенала современного оружия, не контролируемого правительством Ливана. Я вновь призываю все заинтересованные стороны вносить свой вклад в усилия по укреплению ливанских государственных учреждений. Я также еще раз призываю «Хизбаллу» и все другие соответствующие стороны не участвовать в каких бы то ни было боевых действиях на территории Ливана и за его пределами в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюции 1559 (2004). Я вновь настоятельно призываю правительство и Ливанские вооруженные силы принять все необходимые меры для того, чтобы «Хизбалла» и другие вооруженные группы не могли приобретать оружие и наращивать военизированный потенциал, не подконтрольный государству, в нарушение резолюции 1559 (2004).

47. Участие «Хизбаллы» в конфликте в Сирийской Арабской Республике является нарушением политики отмежевания и принципов Баабдинской декларации 2012 года. Участие «Хизбаллы» в событиях в Сирийской Арабской Республике на протяжении нескольких лет показывает, что «Хизбалла» не намерена разоружаться и отказывается подчиняться институтам государственной власти, в укреплении которых и состоит смысл осуществления резолюции 1559 (2004).

48. Кроме того, меня по-прежнему беспокоят сообщения об участии «Хизбаллы» и других ливанских элементов в боевых действиях в остальных частях региона, так как это сопряжено с риском втягивания Ливана в региональные конфликты и угрожает стабильности самого Ливана и всего региона. Такая деятельность ставит под угрозу перспективу полного осуществления резолюции 1559

(2004). Я призываю страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», способствовать преобразованию этой вооруженной группировки в исключительно гражданскую политическую партию, а также содействовать ее разоружению в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюции 1559 (2004) в интересах Ливана и регионального мира и безопасности.

49. Я поздравляю Ливан с проведением парламентских выборов 6 мая, что представляет собой важный шаг в деле укрепления его государственных институтов и демократических традиций. Обновление парламента страны посредством проведения выборов впервые за почти десять лет необходимо, в частности, для того, чтобы ливанские граждане чувствовали себя представленными надлежащим образом. Я настоятельно призываю всех членов парламента после своего вступления в должность обеспечить эффективное принятие политических решений по вопросам, касающимся повседневной жизни граждан, и содействовать нормализации институционального функционирования страны. Как я уже заявлял, я надеюсь на скорейшее формирование нового правительства и призываю политических лидеров Ливана работать в духе единства в целях содействия осуществлению амбициозной программы действий, разработанной этой страной и ее международными партнерами.

50. Я приветствую усилия Ливана по развитию и модернизации своих органов безопасности, в том числе на основе разработки стратегических планов, определяющих его концептуальный подход и потребности в ресурсах. Я солидарен с Международной группой поддержки Ливана в ее одобрении предложенной правительством концепции Вооруженных сил Ливана в качестве единственного защитника государства и органа, отвечающего за охрану границ, и концепции сил внутренней безопасности в качестве одного из ключевых инструментов укрепления монопольного права ливанского государства на применение силы. Я с удовлетворением отмечаю объявления о предоставлении финансовой и технической поддержки в целях осуществления этих планов и призываю партнеров продолжать наращивать свою поддержку для удовлетворения потребностей, изложенных правительством Ливана. Я вторю призыву участников группы поддержки Ливана полностью выполнить все соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 1559 (2004).

51. Я приветствую высказанную 12 марта приверженность президента Ауна разработке национальной стратегии обороны после проведения парламентских выборов. Я с удовлетворением отмечаю уверенность президента в том, что общая позиция по этому вопросу может быть достигнута на основе диалога, и вновь заявляю о готовности Организации Объединенных Наций поддержать этот процесс. Я поддерживаю призыв участников Международной группы поддержки Ливана ко всем ливанским сторонам возобновить обсуждение стратегии национальной обороны и рассчитываю на скорое осуществление реальных шагов в этом направлении. Для Ливана настало время возобновить национальный диалог в качестве процесса, самостоятельно осуществляемого им и происходящего под его руководством в соответствии с международными обязательствами этой страны. Важно отметить, что такая стратегия должна учитывать необходимость обеспечения государственной монополии на хранение и использование оружия и применение силы. Я призываю президента Ауна продолжать демонстрировать свою руководящую роль в том, что касается руководства осуществлением этих усилий в целях их продвижения вперед, и призываю всех политических лидеров поддерживать их.

52. Я по-прежнему обеспокоен тем, что финансовые трудности БАПОР могут негативно повлиять на его способность предоставлять основные услуги в областях здравоохранения, образования, социального обслуживания и оказания

чрезвычайной помощи в интересах крайне уязвимых палестинских беженцев. Услуги БАПОР во многих случаях имеют жизненно важное значение для обслуживаемого им населения. Их прекращение будет иметь тяжелые последствия как для людей, которые пользуются такими услугами, так и для общей стабильности в лагерях палестинских беженцев и в регионе в целом. Я выражаю признательность тем государствам-членам, которые выполняют свои ежегодные обязательства и обязались на внеочередной Римской конференции на уровне министров выделить средства, с тем чтобы БАПОР могло продолжать свою деятельность в ближайшем будущем, и надеюсь на то, что такая финансовая поддержка значительно возрастет. Эти усилия должны осуществляться без ущерба для окончательного решения вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего урегулирования в регионе.

53. Сохраняющаяся политическая и социально-экономическая нестабильность в лагерях палестинских беженцев приводит к возникновению условий, способствующих перерастанию личных споров в столкновения между группировками, которые порой приводят к человеческим жертвам. Я вновь призываю правительство выполнять решения, принятые ранее в контексте национального диалога, состоявшегося в 2006 году, которые касаются разоружения палестинских нерегулярных формирований, как того требует документ, озаглавленный «Единое ливанское видение вопроса о положении палестинских беженцев в Ливане», осуществление которого я поддерживаю.

54. Ливан по-прежнему испытывает на собственной территории гуманитарные и социальные последствия конфликта в Сирийской Арабской Республике и его последствия в областях политики и безопасности. Я с удовлетворением отмечаю, что в своей реакции на этот кризис Ливан неизменно проявляет похвальную щедрость. Я настоятельно призываю доноров оказать Ливану конкретную поддержку в его реагировании на кризис.

55. Я осуждаю все нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана. Они подрывают также авторитет ливанских служб безопасности и вызывают беспокойство у гражданского населения. Я вновь обращаюсь к Израилю с призывом выполнить свои обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части поселка Эль-Гаджар и прилегающего района, а также немедленно прекратить свои вторжения в воздушное пространство Ливана.

56. Следует отметить уменьшение числа случаев стрельбы, артиллерийских обстрелов, авиаударов, ракетных обстрелов и вторжений с территории Сирийской Арабской Республики. Однако я хотел бы отметить, что Сирийская Арабская Республика и Ливан не достигли никакого прогресса в деле демаркации их общей границы, что имеет решающее значение для обеспечения надлежащего пограничного контроля и охраны границы, включая контроль за перемещением людей и потенциальными потоками оружия. Я призываю всех, кого это касается, прекратить нарушения границы и уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана.

57. На протяжении последних нескольких месяцев международное сообщество проявляло внимание к Ливану в областях политики, экономики и безопасности на самом высоком уровне. Пришло время для того, чтобы эта страна продемонстрировала значимый прогресс по ключевым вопросам политики, имеющим отношение к резолюции 1559 (2004), включая эффективное осуществление политики отмежевания и возобновление диалога относительно национальной стратегии обороны. В этой связи я рассчитываю на дальнейшую приверженность правительства Ливана выполнению его международных обязательств и призываю все стороны и всех участников полностью соблюдать резолюции 1559

(2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Организация Объединенных Наций будет и далее прилагать усилия для полного осуществления этих и всех других резолюций, касающихся Ливана.